



FILIALA JUDEȚEANĂ PRAHOVA

PROCES-VERBAL

*Încheiat astăzi, 15 aprilie 2013 la Ploiești,
la Sala de 200 locuri a Consiliului Județean Prahova,
în cadrul lucrărilor sesiunii ordinare a adunării generale*

Adunarea generală a Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România a fost convocată în sesiune extraordinară, prin Decizia nr.2 din 4 aprilie 2013, emisă de domnul Cornel NANU, în calitate de președinte al Filialei Prahova a Asociației Comunelor din România.

Prin grija președintelui Filialei Prahova a Asociației Comunelor din România, au fost convocați să participe la Adunarea generală reprezentanți ai celor 61 de comune membre ai Filialei județene Prahova a A.Co.R. Conform listelor de prezență, la Adunare participă un număr de **48** primari ai comunelor membre, precum și domnul Emil DRĂGHICI, președintele Asociației Comunelor din România.

În calitate de invitați, sunt prezenți: **domnul Marius SERSEA - prefectul județului Prahova, d-na Rodica PARASCHIV, subprefectul județului Prahova, domnul Mircea COSMA, președintele Consiliului Județean Prahova și domnul Dorinel SOARE, președintele Filialei Județene Dâmbovița a A.Co.R.**

Partea I.

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România, deschide lucrările Adunării generale cu un cuvânt de bun venit și mulțumește tuturor pentru participare.

În continuare, **domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,** prezintă ordinea de zi, punctele 1-6 și întreabă dacă sunt nelămuriri legate de materialele din mapă; apoi supune spre aprobare Adunării generale ordinea de zi a sesiunii.

La primul punct de pe ordinea de zi, **domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România** prezintă raportul de activitate al Filialei pentru perioada septembrie 2012-aprilie 2013. Nefiind discuții se supune la vot proiectul de *Hotărâre privind aprobarea raportului de activitate a Filialei Prahova a A.Co.R pentru perioada septembrie 2012-aprilie 2013.* Acesta a fost adoptat în UNANIMITATE, devenind Hotărârea Adunării generale nr. 1/2013.

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România, prezintă următorul proiect: adoptarea *Hotărârii privind aprobarea Bilanțului contabil pe anul 2012.*

Nefiind discuții se supune la vot proiectul de *Hotărâre privind aprobarea Bilanțului contabil pe anul 2012.* Acesta a fost adoptat în UNANIMITATE, devenind Hotărârea Adunării generale nr. 2/2013.

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România, prezintă proiectul adoptarea *Hotărârii privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2014.*

Nefiind discuții se supune la vot proiectul de *Hotărâre privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2014.* Acesta a fost adoptat în UNANIMITATE, devenind Hotărârea Adunării generale nr. 3/2013.

În continuare, **Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România,** prezintă lista comunelor membre care nu au achitat cotizația pe o perioadă de mai mult de 2 ani (respectiv cotizația aferentă anilor 2010, 2011, și 2012) și propune ca acestea să fie excluse din Asociație. Propunerea este supusă la vot și aprobată cu 47 voturi *Pentru* și 1 *Abținere* (primarul comunei Vărbilău). *Lista este anexată prezentului proces-verbal.*

Partea a II-a.

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România, prezintă nota cu problemele deosebite ale autorităților administrației publice locale și propuneri de modificări legislative, elaborată în cadrul ședinței Consiliului Director al Filialei:

1) *Responsabilizarea funcționarilor publici în raport cu primarul, față de documentele întocmite.*

2) *Regionalizarea.*

Atribuțiile președintelui Consiliului Județean vor rămâne aceleași dar ceea ce trebuie insistat este ca și primarii de comune să aibă reprezentanți în Consiliul regional; cel puțin un reprezentant din partea A.Co.R.

3) *Deblocarea posturilor prin respectarea numărului de funcționari prevăzuți în organigramă și conform cu nivelul de cheltuieli de personal aprobat; modificările legislative trebuie făcute clar, fără interpretări. În activitatea lor, primarii sunt nevoiți să găsească tertipuri pentru a putea angaja și remunera personal de specialitate în cadrul grădinițelor cu program prelungit.*

4) *Corelarea legislației privind asigurarea resurselor umane și financiare pentru fiecare activitate nouă care este reglementată a fi aplicată la nivel local (Ex. protecția mediului, situații de urgență; asistență socială; etc). Acestea nu pot fi efectuate cu personalul existent în cadrul U.A.T-urilor. Cu titlu de exemplu, în anul 2012, la o Primărie de comună au fost înregistrate 1267 de anchete sociale efectuate de 2 persoane, în condițiile în care aceste anchete nu se rezumă la vizita pe teren iar acești salariați mai au și alte atribuții ;*

-construcțiile; conform legislației în vigoare, toate rețelele noi de utilitate publică trebuie realizate subteran de către beneficiar. În schimb, Electrica schimbă soluția tehnică și emite avize prin care acestea pot fi realizate aerian.

5) *Necesitatea includerii în bugetele locale a unor cheltuieli de protocol.*

6) *Obligația U.A.T-urilor de a realiza cadastrul pentru elementele patrimoniale de natura construcțiilor și terenurilor, atunci când sunt aduse unele modificări, în vederea aprobării prin Hotărâre de Guvern.*

7) **Impozitul agricol** trebuie să devină venit al bugetului local. (Conform legislației actuale, o parte din acest impozit se face venit la bugetul de stat.

8) Conform Lg. nr.134/2010, trebuie **desemnată o persoană care să comunice citațiile emise de Instanțe**, în condițiile în care nu există personal suficient pentru activitățile curente. Ajungem să facem și treaba poștaşului.

9) În condițiile în care primarii sunt promotorii proiectelor cu finanțare europeană, trebuie să se acorde **posibilitatea ca și aceștia să beneficieze de sporul de până la 75% din salariul de bază.**

10) **Modificarea legislației cu privire la posibilitatea acordării contravalorii cheltuielilor de transport pentru cadrele didactice.** Aici se crează note discordante între diferite localități în condițiile unor bugete vitregite din care nu se pot realiza integral nici celelalte cheltuieli de funcționare. Cheltuielile cu transportul cadrelor didactice trebuie asigurate tot de la bugetul de stat.

11) **Rețelele diversilor proprietari , respectiv electrice, gaze naturale, trebuie impozitate sau să li se perceapă chirie pentru utilizarea domeniului public.**

12) **Avizele emise de către Consiliul Județean nu ar trebuie să fie purtătoare de taxe pentru U.A.T.-uri.**

13) **Necesitatea aprobării unui statut clar al primarului/ aleșilor locali**, unde să fie impusă cu rigurozitate verticalitatea demnitarilor publici locali. Există discrepanțe flagrante între statutul guvernanților și cel al primarilor, în sensul că aceștia au în principal numai responsabilități urmate de sancțiuni pe când guvernanții dispun din ce în ce de mai multe beneficii (exemplu imunitatea parlamentară).

14) **Neplata amenzilor in termen de 30 zile să atragă reținerea permisului de conducere.**

a) în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda in termen de 30 zile de la rămânerea definitivă a unei sancțiuni prevăzute de OUG nr.195/2002, republicată, privind circulația pe drumurile publice, să i se suspende dreptul de a conduce autovehicule pe o anumită perioadă. Astfel, ar fi necesară completarea art.103 alin.(1) din OUG nr.195/2002, republicată, privind circulația pe drumurile publice:

Art. 103. - (1) Suspendarea exercitării dreptului de a conduce autovehicule se dispune:

a) pentru o perioadă de 30 de zile, dacă titularul permisului de conducere a săvârșit contravenții care cumulează 15 puncte de penalizare;

b) pentru o perioadă de 60 de zile, dacă titularul permisului de conducere cumulează din nou cel puțin 15 puncte de penalizare in următoarele 12 luni de la data expirării ultimei suspendări a exercitării dreptului de a conduce.

"c) pentru o perioadă de 90 de zile când fapta conducătorului de autovehicul sau tramvai a fost urmărită ca infracțiune la regimul circulației pe drumurile publice, precum și în cazul accidentului de circulație din care a rezultat decesul sau vătămarea corporală a unei persoane și instanța de judecată sau procurorul a dispus neînceperea urmăririi penale, scoaterea de sub urmărire penală sau încetarea urmăririi penale, dacă pentru regula de circulație încălcată prezenta ordonanța de urgență prevede suspendarea exercitării dreptului de a conduce."

b) procedura simplificată pentru aplicarea prevederilor art.9, alin.3) din O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Art.9 - (3) In cazul in care contravenientul nu a achitat amenda in termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul din care face parte agentul constatator va sesiza instanța de judecată pe a carei raza teritorială s-a săvârșit contravenția, in vederea inlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități in folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată.

c) modificarea art.21 din OG nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități in folosul comunității, in sensul transformării sancțiunii, pentru sustragerea cu rea-voință de la prestarea activității, in zile de inchisoare contravențională.

Art.21-In cazul in care contravenientul, cu rea-voință, nu se prezintă la primar pentru luarea in evidință și executarea sancțiunii, se sustrage de la executarea sancțiunii după inceperea activității sau nu își indeplinește indatoririle ce îi revin la locul de muncă, judecatoria, la sesizarea primarului, a unității de poliție sau a conducerii unității la care contravenientul avea obligația să se prezinte și să presteze activitatea in folosul comunității, poate inlocui această sancțiune cu sancțiunea amenzii.

15)Necesitatea modificării legii pajiștilor. Comuna să poată aproba modifica destinația pajiștilor pentru obiective de interes local, fără a mai fi nevoie de procedura specială.

16) Eliminarea birocrăției excesive privind organizarea Sistemului de Control Managerial. Sunt proceduri extrem de complicate și nu avem personal suficient care să elaboreze toate aceste documente. Suntem nevoiți să angajăm personal special pentru aceste proceduri, reglementări, măsuri etc.

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România, invită primarii prezenți să completeze această notă de probleme cu alte teme de actualitate, alte probleme cu care se confruntă.

Domnul Dragomir CONSTANTIN, primarul comunei Șoimari: conform celor mai recente reglementări, se va reduce numărul de poștaș și se vor diminua salariile acestora. Nu se vor putea acoperi toate nevoile, deoarece într-o comună sunt multe persoane care primesc pensii, ajutoare sociale, etc. prin intermediul poștașilor.

Deoarece nu mai sunt alte luări de cuvânt pe această temă, domnul Cornel NANU dă cuvântul doamnei **Rodica PARASCHIV, subprefectul județului Prahova:** Doresc să fac precizări privind anumite teme și probleme menționate:

➤ Referitor la modificarea patrimoniului public, nu se pot face modificări la Inventarul aprobat, fără a se realiza cadastrul bunurilor. Mă refer la bunurile din domeniul public, pe care doriți să le introduceți ulterior în inventar; inventarul inițial a fost aprobat prin HG 1359/2001.

➤ Referitor la rețele publice. Conform Ordonanței 43/1997, privind regimul drumurilor, comuna este proprietar și poate aproba prin Hotărâre de consiliu local anumite taxe de utilizare a domeniului public: stații Peco, benzi de accelerare/decelerare, rețele ale Romtelecom, etc. dar atenție, aceste taxe se vor percepe tuturor utilizatorilor, deci este necesară o analiză aprofundată.

➤ Referitor la legea pajiștilor, așteptăm modificările legislative și normele de aplicare; în prezent puteți solicita modificarea categoriei de pășune numai cu aprobare și numai pentru anumite obiective de interes local : energii regenerabile, captări de apă, etc.

➤ Referitor la celelalte probleme, sunt de acord, la nivel local vă confrunțați cu multe probleme, nu aveți suficient personal și nici suficiente fonduri pentru a realiza toate atribuțiile ce vă sunt atribuite, conferite de lege.

Domnul Adrian DUMITRU, primarul comunei Blejoi, vicepreședinte al Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România. Personalul din autoritățile locale este total insuficient iar legislația ne obligă să efectuăm f.multe activități cu acest personal. Mă refer la obligativitatea serviciului de permanență în cazul situațiilor de urgență. Nu putem acorda liber personalului deoarece blocăm activitatea; nu putem realiza normarea muncii. Vă mai dau un exemplu : un asistent social efectuează cca. 1200 de anchete sociale într-un an, ceea ce presupune 2400 de ore de muncă; însă acest asistent social mai are foarte multe alte atribuții în domeniul asistenței sociale; nu poate acoperi toate sarcinile un singur asistent social, fără a efectua program suplimentar.

Doamna **Rodica PARASCHIV, subprefectul județului Prahova**: Instituția Prefectului vă comunică din timp codurile și atenționările pentru situații de urgență; puteți programa efectuarea serviciului de permanență prin rotație, puteți folosi angajații poliției locale.

Doamna **Elena COSMOIU, primarul comunei Provița de Sus, membru al Consiliului Director al Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România**. Avem mai mulți salariați asistenți persoane ai persoanelor cu handicap decât funcționari în aparatul de specialitate. Îi vom programa pe aceștia să efectueze serviciul de permanență...

Domnul **Alin MOLDOVEANU, primarul comunei Poiana-Câmpina**. Avem probleme cu acordarea avizului de către ANFP pentru deblocarea posturilor unice; am trimis de 2 luni și nu am primit avizul.

Doamna **Rodica PARASCHIV, subprefectul județului Prahova**: După aprobarea bugetelor am trimis documentele la ANFP pentru posturi unice – 26 de localități. Urmează să primiți avizele.

În continuare se dă cuvântului domnului **Marius SERSEA, prefectul județului Prahova**: vă mulțumesc pentru invitație. Și noi avem probleme cu personalul. Dar organizarea serviciului de permanență în cazul situațiilor de urgență este obligatorie. Avem un manual pentru aceste situații de urgență. Puteți implica personalul poliției locale. Este foarte importantă implicarea parlamentarilor pentru soluționarea problemelor prin modificări legislative. Problemele dvs. sunt pertinente și este necesară corelarea legislației pentru rezolvarea acestor probleme. Vă urez mult succes.

Domnul **Emil DRĂGHICI, președintele Asociației Comunelor din România**. Vă mulțumesc tuturor pentru invitație și în mod special domnului Cornel NANU. Doresc să răspund la unele probleme ridicate:

➤ Pentru lucrările cadastrale ale imobilelor din domeniul public este nevoie de resurse financiare importante.

➤ Referitor la deblocarea posturilor, domnul președinte Mircea COSMA va răspunde la această problemă.

➤ Aduc în discuție un exemplu păgubos, ordonanța de urgență privind comercializarea în piețe; îl rog pe domnul Mircea COSMA să fie alături de A.Co.R. pentru rezolvarea acestei probleme.

➤ Precizez faptul că se vorbește despre excluderea a 15 comune prahovene din A.Co.R.

➤ Despre legea pajiștilor, am propus celor de la minister două lucruri : acolo unde o suprafață de izlaz este de altă categorie, să se modifice respectiva suprafață conform categoriei de folosință; acolo unde locuitorii vor hotărî prin referendum, cetățenii spun pentru ce este necesar terenul în cauză, dacă nu mai este nevoie de izlaz. Pajiștile se află în domeniul privat-proprietarii de drept pot hotărî prin referendum odificarea categoriei de folosință.

Domnul **Marin VOICU, primarul comunei Ciorani**. Referitor la concesionarea pajiștilor, avem o problemă; vin solicitanți din altă parte și suntem obligați să-i primim; ar trebui să se țină cont de nevoile celor din localitate și să nu se aprobe concesionarea pentru cei din alte localități.

Domnul **Mircea COSMA, președintele Consiliului Județean Prahova**.

➤ Referitor la problema Poștei Române – reducerea personalului și diminuarea salariilor sunt consecințe ale unei conduceri defectuoase din ultimii ani.

➤ Deblocarea posturilor – se va realiza până la sfârșitul lunii mai, urmând 30 de zile pentru aplicare.

➤ Cadastrul trebuie realizat. Cât doriți să o mai târâți așa? 23 de ani de la revoluție au fost suficienți pentru ca România să efectueze cadastrul teritoriului. Este jenant că nu avem cadastrele finalizate pe localități.

➤ Am răspuns cu plăcere invitației A.Co.R. și consider că principala problemă este cea a creșterii capacității economice a localităților. Economicul dictează politicului. Aplaud inițiativele locale de la Blejoi, care a realizat parcul industrial și are venituri proprii; la Cornu, care a atras investitori ce au creat locuri de muncă și a realizat investiția de gaze cu sprijinul financiar al cetățenilor; la Aricești-Rahtivani care donează cota de 20% către Aluniș de 4 ani; primarul de la Fântânele care s-a zbatut 7 ani și a reușit să deschidă centru pentru persoane vârstnice, o clădire nouă, cel mai modern proiect din țară. Deci se poate. Vă invit pe toți să faceți o dezvoltare economică serioasă; să ne întâlnim lunar să discutăm proiecte mari, cu impact economic.

➤ Regionalizarea. Este postat pe site-ul www.cjph.ro un memorandum pe această temă. Sunt 3 comisii care lucrează la această regionalizare. Le găsiți pe site, trebuie citit. Există 27 de state membre ale Uniunii Europene. 11 țări au un singur nivel de organizare, 9 țări au două niveluri (județe și localități) și 7 state cu 3 niveluri (localitate, județ, regiune). Este numai opțiunea noastră privind regionalizarea, nu ne obligă nimeni să o facem. România este un stat mare, pe locu 7 în Europa, ca mărime, teritoriu și populație. Nu ne presează nimeni să facem regionalizare. Vrem să o facem și ar trebui să o facem cu mintea și capul celor ce au creat România la 1918. Uniunea Europeană ne recomandă crearea celui de-al treilea nivel – regiunea – dar nu ne obligă.

➤ Consiliul Europei cere Comitetului regiunilor – prin documentul adoptat vineri la Bruxelles, ca decizia administrativă să fie luată la nivelul cel mai apropiat de cetățean. Conform “Declarației Adunării Regiunilor Europei asupra Regionalismului ”și potrivit principiilor descentralizării politice și subsidiarității “ funcțiile regiunilor trebuie exercitate la un nivel pe cât posibil mai apropiat de cetățeni ”, aceasta în condițiile statuării clare a locului și rolului pe care autoritățile central și cele locale, libertăților și drepturilor fiecărei structuri de autoritate și administrative în procesul elaborării și aplicării deciziilor ce privesc pe fiecare cetățean, colectivitate sau națiunea respectivă. *În acest context trebuie menționat că și România ca și în celelalte state europene încearcă să găsească cele mai bune soluții , adaptate la specificul țării noastre, pentru a răspunde cerințelor comunității europene în domeniul creării structurilor și a dezvoltării regionale. Trebuie să subliniem încă o dată că Uniunea Europeană nu impune României un anumit model de organizare administrativ-teritorială .*

➤ *Cert este că Uniunea Europeană apreciază că județul este o formațiune prea mică iar țara întreagă este un teritoriu prea mare pentru a putea fi asimilată cu regiunile din țările membre ale acesteia .*

➤ *În acest context , beneficiind de experiența existentă în Uniunea Europeană dar și în România în ultimii 70 de ani , tinând cont de tradițiile administrației românești dar și de impunerea Europei secolului XXI, se poate aprecia că, în acest moment că **România dispune de o bază de plecare apreciabilă și poate construi o politică de dezvoltare regională care să fie pe deplin compatibilă cu structurile administrativ-teritoriale existente și cerințele de construcție instituțională ale Europei tuturor europenilor.***

Domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România; sunt foarte multe probleme și nemulțumiri din partea primarilor. În câteva zile va avea loc o ședință a noului Consiliu director, se vor aduna toate propunerile primite din partea primarilor și acestea vor fi comunicate parlamentarilor prahoveni, pentru a fi preluate în lista de probleme la nivel național.

La finalul lucrărilor, **domnul Cornel NANU, președintele Filialei Județene Prahova a Asociației Comunelor din România**, mulțumește tuturor pentru participare și declară închise lucrările sesiunii ordinare a Adunării generale.

Din prezentul proces-verbal fac parte integrantă:

- lista de prezență a primarilor comunelor membre ale Asociației Comunelor din România – Filiala Județeană Prahova, participanți la sesiunea ordinară a Adunării generale, organizată în localitatea Ploiești în data de 15 aprilie 2013.
- hotărârile nr.1,2 și 3 adoptate de Adunarea generală.

Aici se încheie lucrările sesiunii ordinare Adunării generale a Asociației Comunelor din România – Filiala Județeană Prahova.

PREȘEDINTELE FILIALEI JUDEȚENE PRAHOVA A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA-

Cornel NANU,
PRIMARUL COMUNEI CORNU

.....

